

**CAMERA DEI DEPUTATI**

**SENATO DELLA REPUBBLICA**

**COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA SULLE ATTIVITÀ ILLECITE  
CONNESSE AL CICLO DEI RIFIUTI E SU ILLECITI AMBIENTALI AD ESSE CORRELATI**

**RESOCONTO STENOGRAFICO**

**MISSIONE IN SICILIA**

**SEDUTA DI VENERDÌ 17 APRILE 2015**

**PRESIDENZA DEL VICEPRESIDENTE STEFANO VIGNAROLI**

**Audizione di rappresentanti del Libero consorzio comunale di Siracusa, Dario Di Gangi, dirigente assessorato territorio e ambiente, e Domenico Morello, ex dirigente assessorato territorio e ambiente.**

**L'audizione comincia alle 9.**

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca l'audizione di rappresentanti del Libero consorzio comunale di Siracusa, Dario Di Gangi, dirigente assessorato territorio e ambiente, e Domenico Morello, ex dirigente assessorato territorio e ambiente.

La nostra Commissione si occupa degli illeciti ambientali relativi al ciclo dei rifiuti, ma anche dei reati contro la pubblica amministrazione e dei reati associativi connessi al ciclo stesso dei rifiuti.

Avverto i nostri ospiti che della presente audizione sarà redatto un resoconto stenografico che sarà pubblicato sul sito internet della Commissione e che, se lo riterranno opportuno, consentendo la Commissione, i lavori proseguiranno in seduta segreta, invitando comunque a rinviare eventuali interventi di natura riservata alla parte finale della seduta.

Cedo dunque la parola all'ingegner Dario Di Gangi, dirigente *ad interim* del settore territorio e ambiente Libero consorzio comunale di Siracusa, che è accompagnato dall'ingegner Domenico Sole Greco, responsabile del servizio rifiuti e bonifiche e dal dottor Emanuele Annino, sempre del servizio rifiuti e bonifiche appartenente al Settore territorio ambiente della provincia di Siracusa, oggi Libero consorzio comunale. Nel prendere la parola vi chiederemmo per cortesia di dire nome e funzione anche ai fini dello stenografico. Noi avevamo chiesto di audire il presidente della provincia, il commissario, ma ci riserviamo di convocarlo in altra sede. Vi pregherei di farci una relazione sul sito SIN Priolo e Augusta, sul tema delle bonifiche che interessa la nostra Commissione.

Cedo quindi la parola all'ingegner Dario Di Gangi, dirigente *ad interim* del settore territorio e ambiente Libero consorzio comunale di Siracusa.

DARIO DI GANGI, *Dirigente ad interim settore territorio e ambiente Libero consorzio comunale di Siracusa*. Come precisato, ci troviamo in una fase di transizione e quindi non ho potuto avere la delega perché non si è ancora insediato il commissario *ad acta* nominato dalla regione, in attesa dell'insediamento del commissario straordinario, che è stato prorogato ora con legge regionale (si attende la pubblicazione in Gazzetta).

A causa di questo vuoto istituzionale, non ho potuto avere una delega, quindi sono qua in rappresentanza dell'ente, come dirigente tecnico che si occupa del ciclo dei rifiuti.

Per quanto riguarda la sua richiesta in merito allo stato dell'arte delle attività di bonifica del SIN di Priolo, abbiamo già inviato una nota in cui si illustrano gli aspetti principali degli interventi nel territorio della provincia di Siracusa per quanto riguarda le bonifiche del sito SIN di Priolo, che forse dovrei leggere ...

PRESIDENTE. No, mi soffermerei sulle aree pubbliche di competenza della provincia, in particolare in riferimento all'accordo di programma e allo stato dei finanziamenti stanziati dal Ministero e dalla regione per attuare queste bonifiche delle aree pubbliche. Questo è il tema fondamentale che ci interessa.

DARIO DI GANGI, *Dirigente ad interim settore territorio e ambiente Libero consorzio comunale di Siracusa*. Per questo aspetto cederei quindi la parola all'ingegnere Sole Greco.

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Per quanto riguarda la richiesta relativa ai fondi, la provincia regionale di Siracusa non è parte attiva nell'accordo di programma come gestione dei fondi, in quanto come compito istituzionale abbiamo solamente la funzione di controllo sulle attività di bonifica come se fossero siti privati.

PRESIDENTE. Non è poco avere funzioni di controllo!

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Certo, ma non entriamo direttamente nella gestione dei fondi per i siti pubblici, abbiamo solamente funzione di controllo, di istruttorie, di documenti.

PRESIDENTE. Chi è che entra in contatto con questi finanziamenti?

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. I finanziamenti sono gestiti dall'ex ufficio del commissario delegato all'emergenza bonifiche della regione Sicilia, quindi è un accordo fra il Ministero e l'ex commissario emergenza bonifiche della regione siciliana.

PRESIDENTE. Voi invece cosa dovete controllare?

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Noi controlliamo che i lavori vengano realizzati in coerenza con il progetto approvato. Non chiediamo neanche quanti fondi siano stanziati e spesi, ci occupiamo solo di controlli.

PRESIDENTE. Per controllare però dovete avere anche un'idea dei soldi spesi e di come sono fatti i progetti...

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Sì, però non entriamo direttamente nella gestione.

PRESIDENTE. Se potete quindi illustrarci le varie aree pubbliche di interesse...

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Per quanto riguarda le aree pubbliche abbiamo diviso la relazione per comuni. Nel comune di Siracusa le aree pubbliche che sono inserite nel sito SIN sono la discarica di Contrada Cardona, la discarica di Contrada Renaura, la discarica di contrada Santa Panagia.

Per quanto riguarda la discarica di Cardona l'ufficio del commissario emergenza bonifiche ha appaltato i lavori per la messa in sicurezza tramite *capping* e successivo impianto di smaltimento del biogas. Allo stato attuale l'appalto di copertura della discarica come messa in sicurezza permanente è stato affidato alla ditta ATI Precon, Treerre e Lodo impianti con sede in Contrada Balorda nel comune di Priolo Gargallo.

Per quanto riguarda la discarica di Contrada Renaura sempre nel comune di Siracusa siamo fermi alle richieste effettuate dal Ministero dell'ambiente tramite la Conferenza di servizi al comune di Siracusa e alla ditta IGM che aveva gestito la discarica.

Con innumerevoli note, di cui ho citato solamente l'ultima del 24 luglio 2014, abbiamo richiesto al comune di Siracusa lo stato dell'arte dell'intervento o della progettazione, ma non abbiamo avuto riscontri.

PRESIDENTE. Scusi, queste due discariche che funzioni avevano?

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. La discarica Cardona era adibita allo smaltimento dei rifiuti urbani di alcuni comuni vicini a Siracusa ed è stata chiusa nel 2005, credo sia ancora sottoposta a sequestro giudiziario per problemi di sversamento di percolato, che anche noi abbiamo denunciato (è in corso il procedimento penale).

Quella in Contrada Renaura era una discarica adibita a rifiuti inerti, chiusa nel 2003. Non si ha contezza di interventi fatti sulla post-chiusura della discarica Renaura. La discarica per inerti di Contrada Santa Panagia è stata chiusa negli anni 2000, anche in questo caso il Ministero dell'ambiente aveva chiesto al comune di Siracusa di effettuare un intervento di messa in sicurezza post chiusura, noi abbiamo sollecitato più volte il comune ma non abbiamo alcun riscontro.

PRESIDENTE. Voi cosa avete chiesto al comune di Siracusa?

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Di ottemperare alle richieste fatte dal Ministero dell'ambiente in sede di varie Conferenze di servizi.

Un sito di particolare interesse è il sito ex Eternit in Contrada Targia che, come sappiamo, era una vecchia fabbrica in cui si produceva eternit, dismessa parecchio tempo fa. Con i fondi affidati al commissario delegato all'emergenza bonifiche è stata fatta la messa in sicurezza con lo smantellamento dell'intero impianto, quindi con tutto l'amianto che era sia all'interno dello stabilimento che in aree esterne. Si sta procedendo alla caratterizzazione post- messa in sicurezza per emergenza.

PRESIDENTE. Comunque l'eternit sta lì...

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. No, l'eternit è stato rimosso, c'è solamente lo scheletro dell'impianto e si sta procedendo al piano di caratterizzazione dell'area.

È stato rimosso l'eternit sopra terra, ma si ha contezza che negli anni nello stabilimento sono stati interrati anche rifiuti contenenti eternit, che sono evidenziati dai piani di caratterizzazione.

PRESIDENTE. Che non sono ancora finiti?

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Che sono ancora in progetto, quindi non sono stati ancora appaltati.

PRESIDENTE. Non è ancora iniziato, quindi...

EMANUELE ANNINO, *Servizio territorio e ambiente Libero consorzio comunale di Siracusa*. Una prima caratterizzazione c'è già stata e ha evidenziato rifiuti contenenti amianto nel sottosuolo, tanto che è stata già fatta una messa in sicurezza preliminare con un *capping* provvisorio, in attesa di redigere un progetto di bonifica o messa in sicurezza permanente.

PRESIDENTE. Il commissario ha i soldi necessari?

EMANUELE ANNINO, *Servizio territorio e ambiente Libero consorzio comunale di Siracusa*. Non le so rispondere.

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. I grossi progetti pubblici del comune di Siracusa sono questi. Nel comune di Melilli come impianti pubblici abbiamo le discariche di Contrada Corvo e Contrada Belluzza per lo smaltimento di RSU, discariche molto vecchie che allo stato risultano dismesse.

Sappiamo di un progetto di MISE redatto da Sviluppo Italia. Esiste un'altra discarica però privata e sottoposta a sequestro, che è in attività sostitutiva del comune di Melilli ed è la discarica di Contrada Andolina, in cui sono stati effettuati interventi di messa in sicurezza d'emergenza da parte del comune, il prelievo del percolato e un *capping* con un telo.

Questa è stata inserita nel nuovo accordo di programma quadro, che è proprio di questi giorni, con un finanziamento di circa 100.000 euro per la messa in sicurezza dall'ufficio del commissario emergenza bonifica.

PRESIDENTE. Magari possiamo passare al tema del SIN della rada di Augusta, la penisola Magnisi.

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Nella penisola Magnisi c'è un deposito di ceneri di pirite.

PRESIDENTE. So che lì c'è un contenzioso con una ditta in merito alla presunta pericolosità di questi rifiuti.

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. La ditta è l'ATI Teseco Trevi, il progetto di messa in sicurezza riguardava il consolidamento delle ceneri di pirite tramite insufflaggio di cemento ad alta pressione per consolidare l'ammasso e poi l'asportazione.

È stata fatta la prima parte della messa in sicurezza e quando si doveva passare alla fase dell'asportazione e quindi dello smaltimento in discarica, con una variazione normativa del 2010 la

ditta ha avuto il dubbio che quei rifiuti potessero considerarsi pericolosi, quindi si è aperta una discussione tecnica fra la ditta e il commissario che sosteneva non fossero pericolosi.

L'ARPA è intervenuta con una relazione tecnica, pronunciandosi sulla non pericolosità dei rifiuti attualmente stoccati, però il procedimento è bloccato in questa fase. Il sito è stato sottoposto a sequestro giudiziario, perché i lavori erano stati iniziati, quindi il cantiere era rimasto abbandonato con abbancamenti di cenere di pirite non ben coperti e su segnalazione degli enti la procura della Repubblica ha posto sotto sequestro il sito. Questo per quanto riguarda la penisola Magnisi, il Thapsos.

Per quando riguarda la rada di Augusta...

PRESIDENTE. La penisola Magnisi, la rada di Augusta, il campo sportivo sempre di Augusta sono oggetto di una condanna della Corte europea.

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Il campo sportivo Fontana ha avuto varie vicissitudini, perché sono stati presentati al Ministero dell'ambiente tramite il commissario emergenza bonifiche tre tipi di progetti di intervento: rimozione e smaltimento, che era costosissimo, *capping* con palancole dure e solo *capping* con qualche altro intervento di messa in sicurezza.

Attualmente è stato approvato il progetto di *capping* per quanto riguarda la palancole dura, perché nel campo sportivo Fontana come negli altri due campi sportivi di Priolo negli anni '70 ci sono stati abbancamenti di ceneri di pirite, che veniva usata come stabilizzante.

Nell'ultima Conferenza di servizi del 2014 è stato approvato il *capping* e il Ministero dell'ambiente ha prescritto al commissario bonifiche di valutare l'opportunità di farne anche la cinturazione, perché ci risulta che la cenere di pirite non sia confinata solo nel recinto del campo come per gli altri campi sportivi di Priolo. Anche il campo Fontana ci risulta sottoposto a sequestro da parte dell'autorità giudiziaria.

PRESIDENTE. Attualmente chi è il commissario?

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Il commissario ormai non c'è, perché il commissariamento per quanto riguarda le bonifiche è terminato nel 2012, poi c'è stata una proroga di un anno, attualmente fa le funzioni di commissario

bonifiche l'attuale dirigente generale dell'assessorato all'energia, che dovrebbe essere l'ingegnere Domenico Armenio.

PRESIDENTE. Questi progetti non vengono ultimati e comunicati al Ministero?

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Viene tutto comunicato al Ministero, le Conferenze di servizi si fanno presso il Ministero...

PRESIDENTE. Però si devono chiudere, quindi dove sta il tappo?

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Tutti i progetti in tutte le fasi passano dal Ministero, tutte le Conferenze di servizi vengono fatte a Roma presso il Ministero dell'ambiente che con gli enti competenti istruisce il progetto e impone delle prescrizioni che a volte snaturano il progetto, quindi si deve riprogettare perché magari un intervento non è stato progettato bene, quindi ogni ente fa le sue prescrizioni, il Ministero con il suo staff tecnico, appoggiandosi anche all'Ispra e all'ISS fissa le prescrizioni sui progetti, che quindi spesso vengono stravolti, quindi si è costretti a fare una nuova progettazione. I tempi sono anche questi.

PRESIDENTE. Anche perché in tutte queste aree si legge «interventi ad oggi attuati: nessuno», quindi vorremmo capire perché.

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Sì, perché ci sono diversi *step*. A volte il progetto viene presentato, ma il Ministero dell'ambiente fa conferenze una volta all'anno. Dal 2011 al 2012 non c'è stata alcuna Conferenza per il cambio del direttore generale, quest'anno c'è stata a marzo una Conferenza di servizi decisoria di un'istruttoria di dicembre, poi c'è stata un'istruttoria a luglio e la decisoria a dicembre del 2014, e ad oggi non ci sono state conferenze. Tutto viene discusso in Conferenze di servizi, quindi ridandosi le Conferenze di servizi vengono anche diradati...

PRESIDENTE. Quindi è solo colpa del Ministero che ha tempi...



DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. No, non sto dicendo assolutamente questo, perché questo è un tema, mentre l'altro è che il Ministero fa le prescrizioni e le aziende o gli enti competenti tardano a recepirle.

PRESIDENTE. Quindi anche le istituzioni siciliane tardano?

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Tardano, certo.

PRESIDENTE. E il tappo dove si trova? È del commissario alle bonifiche, dei singoli comuni, della provincia?

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. La provincia sollecita, non abbiamo il potere sostitutivo di fare progetti per conto dei comuni. Nel caso di Siracusa la provincia ha sollecitato il progetto sia a Siracusa che al commissario all'ambiente svariate volte, ma il comune di Siracusa non ha risposto.

PRESIDENTE. Il comune di Siracusa non ha risposto a quali progetti?

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Quello che ho citato prima: su richieste per le due discariche di Contrada Renauro e Contrada Santa Panagia.

PRESIDENTE. Invece degli altri...

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Su Cardona inizialmente era il comune che doveva intervenire per la messa in sicurezza.

Il comune in una Conferenza di servizi fatta presso il commissario emergenza bonifiche ha manifestato la propria incapacità economica di far fronte a questa messa in sicurezza e quindi il commissario si è sostituito al comune, come è documentato dalla Conferenza di servizi fatta a Palermo sulla discarica di Contrada Cardona.

Ci spostiamo a Priolo dove c'erano altri due campi sportivi, Ex feudo e San Foca, sempre con ceneri di pirite, sempre con progetto del commissario emergenza bonifiche. L'unico che è stato completato è il campo sportivo San Foca, dove ci sono stati la rimozione e lo smaltimento in discarica.

Il progetto è stato affidato alla ditta Daneco Impianti, quindi è stata completata la rimozione delle ceneri di pirite nel rettangolo del campo, però in sede di lavori, scavando al confine sud del campo, si è visto che la cenere di pirite era esterna al campo e non era stato previsto in progetto, perché la caratterizzazione era stata solamente circoscritta al rettangolo di gioco.

Il comune di Priolo ha quindi effettuato una messa in sicurezza d'emergenza facendo un *capping* sulle ceneri di pirite fuori dal campo con uno strato di bitume. Attualmente, quindi, ci sono il progetto completato all'interno del rettangolo di gioco e una messa in sicurezza sul lembo (non so di quanti metri quadri) al confine del campo sportivo.

Per quanto riguarda invece l'Ex feudo i lavori sono attualmente in corso, è stata rimossa gran parte delle ceneri di pirite, ma attualmente c'è un problema ai sensi dell'ultima normativa sulla classificazione dei rifiuti, perché si è ripresentato la problematica emersa nel 2010. A seguito di questa nuova legge, la n. 116 del 2014, alla ditta è venuto il dubbio che quelle ceneri di pirite possano essere classificate come rifiuti pericolosi, quindi attualmente si sono...

PRESIDENTE. Stoppati.

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Sì, stoppati, abbiamo fatto una riunione ARPA, provincia, Daneco in cui l'ARPA ha dato la sua interpretazione della legge dal punto di vista tecnico, ha dato delle indicazioni alla ditta che quindi sta cercando in laboratorio di dipanare questo dubbio.

PAOLO ARRIGONI. Quattro domande specifiche: sono state condotte istruttorie per l'individuazione dei responsabili della contaminazione, ai sensi dell'articolo 244 del Testo unico ambientale? Quante ordinanze sono state emesse per l'individuazione dei responsabili della contaminazione? Quante e quali certificazioni di avvenuta bonifica sono state emesse per le aree ricadenti nel SIN di Priolo e qual è lo stato di avanzamento dei progetti?

Quali sono le principali problematiche che avete riscontrato nell'attuazione dei controlli di competenza? Attuate incontri periodici con i vari soggetti coinvolti nella fase di bonifica? Visto che c'è

questo cambio istituzionale dell'ente, mi interessa sapere se il territorio di competenza del nuovo Libero consorzio di Siracusa corrisponda alla precedente provincia di Siracusa stessa.

PRESIDENTE. Mi aggiungo alle domande del senatore Arrigoni chiedendovi se questo continuo avvicendamento tra province e consorzio e soprattutto dei commissari sia a vostro parere un problema, perché a noi interessa capire dove siano i problemi, visto che non si riesce a procedere con i lavori.

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Per quanto riguarda la certificazione il sito di Priolo è un sito molto complesso, con attività industriali risalenti agli anni '50 e '60 e quindi una contaminazione diffusa.

Ai sensi del 244, insieme ad ARPA con i piani di caratterizzazione delle aree specifiche stiamo cercando di individuare i responsabili della contaminazione. Per il sito della Buzzi Unicem, una società privata che si era dichiarato estranea alla contaminazione, abbiamo fatto uno studio idrogeologico sull'area, abbiamo fatto una riunione di ARPA, provincia e soggetto proponente con il suo consulente ambientale, abbiamo visto che la contaminazione potrebbe provenire da un sito esterno e in questi giorni ci siamo messi d'accordo con la ditta che ha dato la disponibilità di fare dei carotaggi all'esterno della sua proprietà per verificare l'eventuale contaminazione esterna.

D'accordo con la società, quindi, vedremo con questi carotaggi se effettivamente c'è un apporto dall'esterno e non appena avremo contezza del responsabile della contaminazione faremo un'ordinanza.

Nel 2011 abbiamo fatto un'ordinanza ai sensi del 244 per quanto riguarda un sito privato della IMS, dove, attraverso indagini congiunte con ARPA perché sono tutte indagini analitiche per risalire al ciclo produttivo e al responsabile) abbiamo individuato come responsabile della contaminazione due società che avevano effettuato dei lavori in quell'area, la Sideco SpA e la Martino Vernici.

Abbiamo emanato un'ordinanza ai sensi del 244, però attualmente la società non ha ottemperato, come è documentato al Ministero dell'ambiente. Per altre aree stiamo cercando di comparare i dati per risalire ai responsabili, però sono procedure complesse, perché è un sito enorme, con una storia industriale risalente...

PRESIDENTE. In relazione a queste domande vi chiederemo una relazione dettagliata e poi audiremo anche il commissario per le bonifiche.

Vorrei porvi un'ultima domanda sul tema dei controlli: come vi relazionate con ARPA? Per quanto riguarda la ditta Daneco vorrei sapere dove siano portate le ceneri del campo.

DOMENICO SOLE GRECO, *Responsabile servizio rifiuti e bonifiche Libero consorzio comunale di Siracusa*. Dobbiamo vedere i formulari.

PRESIDENTE. Va bene, quindi vi chiederemo di approfondire anche questo.

PAOLO ARRIGONI. Quindi le domande che ho formulato saranno oggetto della relazione...

PRESIDENTE. Sì, la chiederemo per iscritto dettagliata. Nel ringraziare i nostri ospiti, dichiaro conclusa l'audizione.

**L'audizione termina alle 9.36.**